



MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

Staroměstské nám. 6

110 15 Praha 1



V Praze dne 7.5.2021

č. j.: MMR-45019/2021-81

Vyřizuje: Ing. Ilona Kunešová I. 2277

U S N E S E N Í

doručuje se jednotlivě i

v e ř e j n o u v y h l á š k o u

Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor územního plánování (dále jen „ministerstvo“), jako ústřední správní úřad ve věcech územního plánování podle ustanovení § 11 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále je „stavební zákon“), podle § 131 odst. 4 zákona č. 500/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),

p o v ě ř u j e

Městský úřad v Říčanech, Masarykovo náměstí 53/40, 251 01 Říčany, jako úřad územního plánování podle § 6 odst. 1 stavebního zákona, výkonem činnosti úřadu územního plánování podle § 6 odst. 1 písm. e) a § 96b odst. 3 stavebního zákona a dále zejména § 136 odst. 3 správního řádu na úseku územního plánování pro záměr „Silniční okruh kolem Prahy, stavba 511 Běchovice – dálnice D1“ na pozemcích v k.ú. Běchovice, Dubeč, Uhříněves, Hájek u Uhříněvsí, Královice, Nedvězí u Řičan, Kolovraty, Říčany u Prahy, Kuří u Řičan a Nupaky, včetně povolení ke kácení dřevin a porostů (dále jen „SOKP Běchovice“).

O d ů v o d n ě n í

Ministerstvu byla dne 30. 3. 2021 doručena písemnost Krajského úřadu Jihočeského kraje (dále jen „KÚJK“), č.j.: KUJCK 36685/2021, sp. zn.: OREG/25443/2021/vipe, která obsahovala žádost o posouzení, případně určení, místně příslušného správního orgánu pro vydání nového závazného stanoviska orgánu územního plánování podle § 96b odst. 3 stavebního zákona k záměru SOKP Běchovice v části, která se dotýká katastrálních území Hlavního města Prahy (dále jen „Žádost KÚJK“). Písemnost, včetně příloh, je evidována v systému spisové služby ministerstva pod č.j.: MMR-30572/2021-81 (E 35132/21/MMR).

KÚJK byl usnesením ministerstva ze dne 23. 2. 2021, č.j. MMR-12708/2021-83, pověřen k projednání a rozhodnutí ve věci odvolání proti rozhodnutí Úřadu městské části Praha 22 (č.j. P22 7892/2020 OV 04, sp. zn.: MC22 1491/2018 OV 04), kterým byl umístěn záměr SOKP Běchovice a k činění úkonů v řízení, které souvisí s umístěním SOKP Běchovice, a to zejména z důvodu vyloučení ředitele Magistrátu hl. m. Prahy z projednávání a rozhodování v tomto řízení, včetně jím podřízených úředních osob.

KÚJK po seznámení se spisovým materiálem mj. zjistil, že závazná stanoviska příslušných orgánů územního plánování v době nyní probíhajícího odvolacího řízení, pozbyla platnosti podle § 96b odst. 5 stavebního zákona. Dotčenými orgány na úseku územního plánování k záměru SOKP Běchovice dosud byly Městský úřad v Říčanech, odbor územního plánování a regionálního rozvoje (dále jen „MěÚ Říčany“), a Magistrát hl. m. Prahy, odbor územního rozvoje (dále jen „MHMP OÚR“). Ministerstvo z předložených podkladů zjistilo, že platnost závazného stanoviska podle § 96b odst. 5 stavebního zákona MěÚ Říčany skončila 16. 8. 2020, a platnost závazného stanoviska podle § 96b odst. 5 stavebního zákona MHMP OÚR skončila dne 25. 10. 2020.

Ministerstvo sdělením ze dne 7.5.2021, č.j. MMR-30574/2021-81, sdělilo KÚJK, že podle § 96b odst. 7 stavebního zákona se platnost závazného stanoviska orgánu územního plánování podle § 96b odst. 5 stavebního zákona v průběhu územního řízení, obdobně jako v jiných řízeních nebo postupech

prováděných stavebním úřadem, kdy je toto závazné stanovisko závazným podkladem pro činnost stavebního úřadu [například návrh veřejnoprávní smlouvy podle § 78a stavebního zákona (dále jen „územní řízení“)] neuplatní, pokud v době jeho platnosti stanovené podle § 96b odst. 5 stavebního zákona byla podána žádost o vydání územního rozhodnutí a toto územní rozhodnutí následně nabude právní moci. Nenastane-li právní moc předmětného územního rozhodnutí, závazné stanovisko vydané podle § 96b odst. 3 stavebního zákona pozbuje „zpětně“ platnosti k poslednímu dni doby platnosti podle § 96b odst. 5 stavebního zákona. K tomuto závěru ministerstvo dospělo na základě rozsudků Nejvyššího správního soudu ze dne 25. 1. 2018, č. j. 10 As 47/2017 – 48, ze dne 19. 12. 2019, č. j. 4 As 12/2018 – 111, rozsudku Krajského soudu v Ostravě ze dne 17. 2. 2021, č. j. 39A 10/2020 – 100, právní úpravy uvedené v § 93 odst. 4 a § 96b odst. 7 stavebního zákona a důvodové zprávy k zákonu č. 225/2017 Sb.

Z výše uvedeného důvodu ministerstvo neurčilo místně příslušný správní orgán pro vydání nového prvoinstančního závazného stanoviska orgánu územního plánování podle § 96b odst. 3 stavebního zákona pro záměr SOKP Běchovice.

Usnesením ministerstva ze dne 28. 12. 2020, č.j.: MMR-61322/2020-83/2776, ministerstvo rozhodlo, že „Ředitel Magistrátu hl. m. Prahy je vyloučen z projednávání a rozhodování v řízení o žádosti žadatele o umístění stavebního záměru.“ V odůvodnění tohoto usnesení mimo jiné uvedlo, že „Za zcela zásadní pak ministerstvo považuje Memorandum o spolupráci na urychlení přípravy a realizace významných dopravních staveb na území hlavního města Prahy a Středočeského kraje (dále jen „Memorandum“), jež bylo uzavřeno mezi Ministerstvem dopravy, Středočeským krajem, hlavním městem Prahou, Správou železnic, s.o., a Ředitelstvím silnic a dálnic ČR, s.p.o. Dle záznamu uvedeného v registru smluv bylo Memorandum uzavřeno dne 10. 11. 2020, tj. dnem podpisu poslední ze zúčastněných stran. V tomto Memorandu zúčastněné strany, včetně hlavního města Prahy, deklarují vzájemnou snahu o součinnost s cílem urychlení přípravy a následné výstavby dopravních staveb, přičemž mimo jiné se v Memorandum uvádí, že „Stěžejním úsilím Zúčastněných stran je urychlit přípravu dopravních staveb tak, aby v konečném důsledku došlo ke zkrácení doby nutné pro projednání a vydání příslušných správních rozhodnutí a zahájení realizace dopravních staveb v nejbližším možném termínu.“ Dle článku I písm. b) Memoranda mají zúčastněné strany zájem spolupracovat zejména v úzké spolupráci mezi Ministerstvem dopravy, Prahou, Středočeským krajem a ŘSD s cílem „urychlení investorské přípravy a následné realizace všech chybějících částí dálnice D0, jmenovitě staveb 511 (...). Přestože memorandum není právně závazné, vyplývá z něj zcela zřejmá podpora hlavního města Prahy, jehož orgán – magistrát – rozhoduje, resp. má rozhodovat v daném případě o odvoláních proti rozhodnutí stavebního úřadu o umístění předmětného stavebního záměru. Jak již uvedlo ministerstvo výše, v případě, kdy existuje systémové riziko podjatosti, je třeba otázku podjatosti úředních osob posuzovat se „zvýšenou opatrností“ a „podezřívavostí“ oproti věcem, které se zájmů územního samosprávného celku nijak nedotýkají. Stačí-li v takovém případě poměrně nízká míra podezření, pak skutečnost uzavření uvedeného memoranda, v němž je deklarována vzájemná snaha o součinnost zúčastněných stran směřující k realizaci mimo jiné i výše uvedeného stavebního záměru, již zakládá důvod pochybovat o nepodjatosti zaměstnanců Magistrátu hl. m. Prahy.“

Ministerstvo na základě výše uvedeného konstatuje, že na základě výše uvedeného usnesení ministerstva byl v souvislosti se záměrem SOKP Běchovice vyloučen z projednávání a rozhodování v řízení o záměru SOKP Běchovice ředitel Magistrátu hl. m. Prahy pro systémové riziko podjatosti. Ministerstvo je toho názoru, že předmětné usnesení se vztahuje i na činnost MHMP OÚR, jako dotčeného orgánu na úseku územního plánování, který se zúčastňuje projednávání záměru SOKP Běchovice (viz např. § 87 odst. 1 stavebního zákona), jinými slovy, že ani MHMP OÚR, který je podřízený řediteli Magistrátu hl. m. Prahy, z důvodu systémového rizika podjatosti nemůže plnit činnosti dotčeného orgánu na úseku územního plánování (zúčastňovat se projednávání).

S ohledem na to, že v řízení, které ve věci záměru SOKP Běchovice vede KÚJK, mohou nastat okolnosti, kdy KÚJK jako správní orgán, který vede řízení, bude potřebovat součinnost zejména podle § 136 odst. 3 správního řádu, který stanoví, že „Dotčené orgány poskytují správnímu orgánu, který vede řízení, všechny informace důležité pro řízení, nebude-li tím porušena povinnost podle zvláštního zákona.“, procesní ekonomie a Žádosti KÚJK, že je třeba na místo MHMP OÚR, který je vyloučen

z projednávání záměru SOKP Běchovice z důvodu systémového rizika podjatosti, ministerstvo stanovilo jiný věcně a místně příslušný správní orgán na úseku územního plánování než je MHMP OÚR.

Podle § 131 odst. 4 správního řádu „Nadřízený správní orgán usnesením pověří k projednání a rozhodnutí věci jiný věcně příslušný podřízený správní orgán ve svém správním obvodu, jestliže podřízený správní orgán není z důvodu vyloučení všech úředních osob (§ 14) tohoto orgánu nebo členů orgánu, který rozhoduje ve sboru (dále jen "kolegiální orgán"), způsobilý věc projednat a rozhodnout; v tomto případě nadřízený správní orgán pověří správní orgán, jehož správní obvod sousedí se správním obvodem nezpůsobilého správního orgánu.“

Správní obvod MěÚ Říčany sousedí se správním obvodem MHMP OÚR. Oba správní úřady jsou ve správním obvodu ministerstva (správní obvod ministerstva je Česká republika) a ministerstvo je vůči těmto úřadům nadřízeným správním orgánem. MěÚ Říčany je již částečně obeznámen s problematikou umísťované stavby SOKP Běchovice minimálně na území svého správního obvodu, protože tento správní orgán vydal závazné stanovisko orgánu územního plánování (za svůj správní obvod).

Z výše uvedených důvodů ministerstvo pověřilo MěÚ Říčany k výkonu činnosti úřadu územního plánování podle § 6 odst. 1 písm. e) a § 96b odst. 3 stavebního zákona a dále zejména § 136 odst. 3 správního řádu na úseku územního plánování pro záměr nazvaný SOKP Běchovice v části, která je umísťovaná na území jedné obce v jiném kraji (§ 1 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů).

Ministerstvo připomíná, že **MHMP OÚR má podle § 8 odst. 2 správního řádu zákonnou povinnost spolupracovat v zájmu dobré správy s MěÚ Říčany ve věci záměru SOKP Běchovice. Na základě výše uvedeného MHMP OÚR poskytne MěÚ Říčany potřebnou součinnost.**

Tímto usnesením nebylo rozhodováno o místní a věcné příslušnosti nadřízeného správního orgánu na úseku územního plánování vůči MěÚ Říčany.

Ministerstvo řešilo také otázku, komu toto usnesení doručovat. Z povahy věci je zřejmé, že ministerstvo doručuje toto usnesení správním orgánům, jejichž působnosti, resp. kompetence se toto usnesení dotýká. V daném případě se jedná o MěÚ Říčany, který bude nově vykonávat kompetenci úřadu územního plánování ve správním obvodu MHMP OÚR; MHMP OÚR, který bude poskytovat součinnost MěÚ Říčany; KÚJK, který vede odvolací řízení a spolupracuje s dotčenými orgány zejména podle § 136 odst. 3 správního řádu; Krajskému úřadu Středočeského kraje, jako nadřízenému správnímu orgánu MěÚ Říčany.

V případě postupu podle § 149 správního řádu se nevede řízení ve smyslu části druhé správního řádu, protože závazným stanoviskem se v určité věci nezakládají, nemění nebo neruší práva anebo povinnosti jmenovitě určené osoby, nýbrž v případě závazného stanoviska se jedná o úkon podle části IV. správního řádu. Závazným stanoviskem se také v určité věci neprohlašuje, že jmenovitě určená osoba práva nebo povinnosti má anebo nemá. Výsledkem postupu podle § 149 odst. 1, odst. 7 i odst. 8 správního řádu, je materiálně vždy zase závazné stanovisko (s výjimkou případu, kdy se vydává sdělení, že správní orgán neshledal důvody k provedení přezkumného řízení podle § 149 odst. 8 správního řádu). Při postupu podle § 149 správního řádu, resp. části IV., nehovoříme o účastnících řízení, ale o tzv. dotčených osobách. Proto ministerstvo rozhodlo, že toto usnesení je třeba doručit žadateli o původní závazná stanoviska orgánu územního plánování ve věci (dotčené osobě), aby věděl, kdo je v dané věci příslušným prvoinstančním správním orgánem na úseku územního plánování. Ostatním účastníkům územního řízení pro záměr SOKP Běchovice se toto usnesení doručí veřejnou vyhláškou ve smyslu § 76 odst. 3 a 144 odst. 6 správního řádu (jedná se o řízení s velkým počtem účastníků).

Na základě výše uvedeného rozhodlo ministerstvo, že toto usnesení bude doručeno jednotlivě Městskému úřadu v Říčanech, odboru územního plánování a regionálního rozvoje, Magistrátu hl. m. Prahy, odboru územního rozvoje, Krajskému úřadu Středočeského kraje, odboru územního plánování a stavebního řádu, Krajskému úřadu Jihočeského kraje, odboru regionálního rozvoje, územního plánování a stavebního řádu, a Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČ 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 145 05 Praha 4, zastoupené společností Ateliér projektování inženýrských staveb, s.r.o., IČ 61853267, se sídlem Ohradní 1443/24b, 140 00 Praha 4. Ostatním dotčeným osobám bude doručeno veřejnou vyhláškou.

P o u č e n í

Proti tomuto usnesení lze podle § 152 odst. 1 správního řádu podat rozklad do 15 dnů ode dne jeho oznámení k ministryni pro místní rozvoj, podáním učiněným u Ministerstva pro místní rozvoj, odboru územního plánování, Staroměstské náměstí 6, 110 15 Praha. Podle ustanovení § 76 odst. 5 správního řádu nemá podaný rozklad odkladný účinek.

Digitálně podepsal:
Ing. Roman Vodný, Ph.D.
07.05.2021 15:12

Ing. Roman Vodný, Ph.D.

ředitel odboru územního plánování

Doručí se dotčeným osobám jednotlivě:

- 1) Ateliér projektování inženýrských staveb, s.r.o., Ohradní 1443/24b, 140 00 Praha 4, IDDS: **279neic**

Doručí se dotčeným osobám veřejnou vyhláškou:

- 2) Účastníci řízení SOKP Běchovice, kterým se nedoručuje jednotlivě

Doručí se pověřenému správnímu orgánu:

- 3) Městský úřad v Říčanech, odbor územního plánování a regionálního rozvoje, Masarykovo náměstí 53/40, 251 01 Říčany, IDDS: **skjbfwd**

Na vědomí:

- 4) Magistrát hl. m. Prahy, odbor územního rozvoje, Mariánské nám. 2/2, Praha 1, 110 01, IDDS: **48ia97h**
- 5) Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor regionálního rozvoje, územního plánování a stavebního řádu, U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice, IDDS: **kdib3rr**
- 6) Krajský úřad Středočeského kraje, odbor územního plánování a stavebního řádu, Zborovská 81/11, 150 00 Praha 5, IDDS: **keebyyf**