|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Datum jednání: | 09. 11. 2023 | Bod programu: |  |
| Číslo návrhu: | 408/ZK/23 |
| Název bodu: | Výběr dopravce k uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících na železnici přímým zadáním - uzavření smlouvy s dopravcem České dráhy, a.s. v provozním souboru Elektrická trakce |

|  |  |
| --- | --- |
| Předkladatel: | Mgr. Bc. Antonín Krák |
| Zpracoval: | ODSH |
| **Vedoucí odboru:** | JUDr. Andrea Tetourová |

NÁVRH USNESENÍ

1. Zastupitelstvo Jihočeského kraje
	1. schvaluje
2. Smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou k zajištění dopravní obslužnosti vlaky regionální dopravy v rámci elektrické trakce s dopravcem České dráhy, a.s., IČO 70994226, uvedenou v příloze č. 1 návrhu č. 408/ZK/23;
	1. ukládá
3. JUDr. Lukáši Glaserovi, řediteli krajského úřadu, předložit k podpisu hejtmanovi kraje Smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou k zajištění dopravní obslužnosti vlaky regionální dopravy v rámci elektrické trakce podle části I. usnesení.
4. T: 30. 11. 2023

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Tento návrh byl zpracován společností JIKORD s.r.o. a je předkládán prostřednictvím ODSH k projednání zastupitelstvu kraje.

Zastupitelstvo kraje schválilo usnesením č. 239/2019/ZK-22 ze dne 27. 6. 2019 Smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou k zajištění dopravní obslužnosti vlaky regionální dopravy v rámci elektrické trakce s dopravcem České dráhy, a.s., IČO 70994226, na dobu 10 let od období platnosti jízdního řádu 2019/2020.

V této smlouvě byla obsažena modernizace vozového parku formou nákupu 10 zcela nových elektrických jednotek pro elektrifikované tratě v Jihočeském kraji s výjimkou oběhově provázaných tratí č. 195 Rybník – Lipno nad Vltavou a trati č. 196 České Budějovice – Horní Dvořiště z důvodů nejasností ohledně možnosti provozu těchto nových elektrických jednotek. V letech 2020 až 2022 probíhala příprava a samotné testovací jízdy (zkušební provoz) jednotek typu RegioPanter na trati č. 195, který potvrdil možnost bezproblémového technického provozu jednotek RegioPanter i na této trati.

Zároveň na oběhově provázané trati č. 196 České Budějovice – Summerau nastane v průběhu platnosti stávající smlouvy (předpoklad dle Správy železnic, s.o. od roku 2026) povinnost provozovat vlaky vybavené evropským vlakovým zabezpečovačem (ETCS). Současně provozované soupravy tímto systémem vybaveny nejsou a musely by se dovybavit, což by znamenalo pro splnění povinnosti investice v řádu desítek mil. Kč.

Na základě výše uvedených skutečností byla připravena ze strany dopravce České dráhy, a. s. nabídka na nákup dalších 5 elektrických jednotek typu RegioPanter, které by nahradily současně nasazované starší soupravy v rámci provozního souboru Elektrická trakce na tratích č. 195 a č. 196. O nabídce bylo průběžně jednáno, došlo k představení finančního modelu a provozního konceptu. Finanční modely byly představeny dva, a to na 6 let po dobu trvání současné smlouvy a druhý finanční model na dobu 10 let, který by spočíval ve vypovězení současné smlouvy a uzavření nové smlouvy na desetileté období od platnosti JŘ 2023/2024. Provozní model je pro oba finanční modely shodný. Jako nejvýhodnější se jevil finanční model s dobou trvání 10 let (na období 10 po sobě jdoucích období jízdního řádu), tj. ve variantě nové smlouvy.

Z tohoto důvodu bylo usnesením Zastupitelstva Jihočeského kraje č. 326/2022/ZK-21 ze dne 13. 10. 2022 schváleno nové předběžné oznámení na možnost uzavření nové desetileté smlouvy (prenotifikace) ve Věstníku EU(TED), prenotifikace byla dne 2. 11. 2022 zveřejněna.

Nové jednotky umožní přímé vedení vlaků v úseku Jindřichův Hradec/Tábor - České Budějovice – Lipno nad Vltavou, čímž dojde ke zvýšení komfortu cestujících, rychlosti, a především požadované bezpečnosti, kdy jednotky budou vybaveny z výroby zabezpečovacím systémem ETCS, které by bylo jinak nutné dodat do stávajících starších vozidel. Nové jednotky rovněž přinesou finanční úsporu zejména v úspoře elektrické energie, nákladů na opravy a údržbu, avšak vyšší finanční náklady související s výší odpisů z pořizovací ceny a i podílu na vybudování nové moderní opravárenské haly. Finanční výhodou nově pořízeních jednotek RegioPanter je to, že tyto jednotky jsou součástí opce původní dodávky již pořízených vozidel včetně jejich původní ceny v cenové hladině roku pořízení již nasazených jednotek. Pokud by byla cena v hladině současného roku, znamenalo by to nejen vyšší pořizovací náklady na vozidla, ale i související vyšší hladinu odpisů, což by znamenalo požadavek na vyšší kompenzaci.

Navržený finanční model na desetileté období byl následně detailně zkoumán a v průběhu let 2022 a 2023 projednáván s dopravcem, přičemž bylo hledáno pro Jihočeský kraj finančně nejvýhodnější řešení. Dopravce hodnoty finančního modelu postupně aktualizoval dle požadavků objednatele. Spolu s tím byla připravována ve spolupráci se zástupcem objednatele advokátní kanceláří Fiala, Tejkal a partneři nová smlouva. V příloze č. 2 tohoto návrhu je porovnání nákladů kraje ve stávající smlouvě a u nové smlouvy.

Na základě aktualizace závazné nabídky pro provozní soubor dle požadavků Jihočeského kraje byla výše kompenzace po uskutečněných jednáních upravena následovně (Kč/vlkm):

Náklady na období platnosti jízdního řádu 2023/2024 činí 580 202 119 Kč při rozsahu 2 920 284,7 vlkm a požadované výši kompenzace 198,60 Kč/vlkm.

Nová smlouva je strukturována do 33 částí.

Části I. - VI. obsahují základní ustanovení v podobě účelu a předmětu smlouvy, doby a místa plnění a předpokládaného rozsah ročního dopravního výkonu, který činí 3 050 000 vlkm. V příloze č. 2 smlouvy jsou dopravní výkony aktualizovány, vždy pro příslušné období platnosti jízdního řádu.

Část VII. se zabývá přidělením kapacity dráhy (objednávkou jízdního řádu) a využitím železniční infrastruktury jakož i možnostmi změny objednaných výkonů a vlivu na výši kompenzace.

Části VIII. - XI. řeší výši kompenzace, její změnu v závislosti na změně dopravních výkonů (maximální změna v rozsahu je - 10% až + 20 %) a změnu výše kompenzace v návaznosti na upravený finanční model. Úprava finančního modelu je možná o meziroční míru inflace vypočítávanou dle jednotlivých nákladových položek, změnu právních předpisů, změnu ceny za užití dopravní cesty a zařízení služeb, změny evropských či národních předpisů ve vztahu k vybavení kolejových vozidel. Výchozí finanční model je uveden v příloze č. 3 smlouvy.

Části XII. - XIII. se zabývají prokázáním objednaného dopravního výkonu včetně finančního vypořádání za neuskutečněný dopravní výkon. Vzor výkazu plnění dopravních výkonů je v příloze č. 4 smlouvy.

Část XIV. obsahuje platební podmínky úhrady záloh a vypořádání kompenzace za uplynulý kalendářní rok. Stanovení výše plateb je v příloze č. 5 smlouvy.

Část XV. se podrobně zabývá kvalitou poskytovaných služeb, dodržováním jízdních řádů a přípojných vazeb. Podrobné požadavky na kvalitu a vybavení jsou obsahem přílohy č. 7 smlouvy. Za neplnění kvalitativních ukazatelů jsou následně stanoveny smluvní pokuty (sankce) uvedené v příloze č. 16 smlouvy.

Části XVI. a XVII. se zabývají řízením a sledováním provozních nepravidelností.

Část XVIII. uvádí další povinnosti dopravce, zejména informovanost o změnách, zapojení do Centrálního dispečinku JIKORD, řádné předávání určených výkazů a dokumentace jak pro zajištění provozu, tak i kontrolní činnost objednatele, včetně rozsahu kontrolní činnosti. Základní popis komunikace dopravce s Centrálním dispečinkem JIKORD je uveden v Příloze č. 18 smlouvy.

Část XIX. se zabývá tarifem a přepravními podmínkami s tím, že dopravce bude akceptovat Systém jednotného tarifu a tarif IDS JK.

Část XX. řeší základní parametry přistoupení dopravce k IDS JK, přičemž podrobné podmínky jsou uvedeny v samostatné smlouvě mezi dopravcem a objednatelem a pravidla stanovení protarifovací ztráty v Příloze č. 13 smlouvy. Dále se zabývá přistoupením dopravce ke krajské jízdence JIKORD plus a JIKORD plus Bavorsko, jejíž podrobné podmínky jsou součástí samostatné smlouvy mezi dopravcem a objednatelem.

Část XXI. stanoví postup a smluvní závazky při výlukách dopravní cesty.

Část XXII. obsahuje ustanovení o pojištění odpovědnosti dopravce, přičemž minimální limit pojistného plnění činí 30 mil. Kč.

Část XXIII. uvádí bankovní záruku a její podmínky, její výše je minimálně 30 mil. Kč a musí být platná po celou dobu plnění smlouvy.

Část XXIV. stanoví podmínky využití poddodavatele pro dílčí plnění smlouvy do maximální výše 40 %, aby nedošlo k porušení ustanovení čl. 4 odst. 7 Nařízení č. 1370/2007 u objednaných výkonů.

Část XXV. řeší informační povinnosti dopravce ve vztahu k objednateli, průzkumy frekvence, průzkumy spokojenosti cestujících a výkazy potřebné pro dokladování objednaného výkonu.

Část XXVI. se zabývá podmínkami kontrolní činnosti prováděné objednatelem. Na ni navazuje část XXVII., která se zabývá postupem při uplatňování smluvních pokut.

Část XXVIII. vymezuje závažné porušení smlouvy a na ni navazuje část XXIX., která uvádí výpovědní důvody v případě neplnění smlouvy.

Část XXX. stanovuje způsob vzájemné komunikace smluvních stran a odpovědné osoby.

Část XXXI. obsahuje ostatní ujednání, např. zveřejnění smlouvy, možnost přenesení práv a povinností či způsob řešení případných sporů.

Část XXXII. uvádí, které údaje smlouvy považuje dopravce za obchodní tajemství a informace dle Zákona č. 106/1999 Sb. a podrobně řeší, jak s nimi bude nakládáno. Podrobně je popsáno v Příloze č. 14.

Část XXXIII. obsahuje standardní závěrečná ustanovení, v bodě č. 208 je zmíněno ukončení současné smlouvy. Smlouvu je možné vypovědět na základě občanského zákoníku dohodou dle Zákona č. 89/2012 Sb., Části čtvrté, Hlavy I, Dílu 7 – Zánik závazků.

Nedílnou součástí smlouvy jsou přílohy, jejíchž výčet je níže:

Příloha č. 1 Provozně marketingová studie

Příloha č. 2 Struktura Objednaného Dopravního výkonu

Příloha č. 3 Finanční model

Příloha č. 4 Vzor výkazů plnění Dopravního výkonu

Příloha č. 5 Stanovení výše plateb

Příloha č. 6 Vzor výkazu nákladů a výnosů

Příloha č. 7 Podrobné požadavky na kvalitu a vybavení

Příloha č. 8 Neobsazena

Příloha č. 9 Vzor výkazu přepravených cestujících

Příloha č. 10 Vzor průkazu ke kontrolní činnosti

Příloha č. 11 Vzor kontrolního protokolu

Příloha č. 12 Kódy zpoždění

Příloha č. 13 Pravidla stanovení úhrady protarifovací ztráty IDS

Příloha č. 14 Obchodní tajemství Dopravce

Příloha č. 15 Definice pojmů pro účely Smlouvy

Příloha č. 16 Tabulka smluvních pokut

Příloha č. 17 Zajištění přepravy osob s omezenou schopností pohybu a orientace

Příloha č. 18 Technická specifikace komunikace mezi dispečinky JIKORD a ČD

Záměr je plně v souladu s platnou legislativou, Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) 1370/2007 o veřejných službách v přepravě cestujících na železnici a silnici, v aktuálním znění a zákonem 194/2010 Sb. o veřejných službách v přepravě cestujících. Přímo použitelné Nařízení (ES)1370/2007 (čl. 5 odst. 4) umožňuje přímé zadání smlouvy v železniční dopravě na dobu 10 let. Podpis smlouvy musí být uskutečněn nejdříve rok po zveřejnění prenotifikace, tj. po 3. 11. 2023.

V usnesení se navrhuje zastupitelstvu kraje schválit Smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou k zajištění dopravní obslužnosti vlaky regionální dopravy v rámci elektrické trakce a ukládá se JUDr. Lukáši Glaserovi, řediteli krajského úřadu, předložit k podpisu hejtmanovi kraje Smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou k zajištění dopravní obslužnosti vlaky regionální dopravy v rámci elektrické trakce podle části I. usnesení.

Finanční nároky a krytí: Prostředky budou alokovány po schválení rozpočtu Jihočeského kraje na rok 2024 zastupitelstvem kraje z rozpočtu ORJ 10, § 2292, pol. 5213 (453 741 250,- Kč) a z účelové dotace ze státního rozpočtu (126 460 869,- Kč).

Vyjádření správce rozpočtu: Tomáš Budík (OEKO): Souhlasím za předpokladu schválení návrhu rozpočtu JčK na rok 2024 s odpovídající finanční alokací.

Vyjádření OPZU: Mgr. Markéta Procházková (OPZU): Souhlasím.

Návrh projednán (stanoviska):

- JIKORD s.r.o.

- Rada kraje - usnesení č. 1189/2023/RK-77 ze dne 26. 10. 2023, doporučení ke schválení

- Dopravní výbor zastupitelstva kraje dne 31. 10. 2023

PŘÍLOHY:

- Příloha č. 1 - Smlouva o veřejných službách v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou k zajištění dopravní obslužnosti vlaky regionální dopravy v rámci elektrické trakce (ZK091123\_408\_příloha\_1\_Smlouva\_elektrická\_trakce\_ČD\_text.pdf)

- Příloha č. 2 - Srovnávací tabulka (ZK091123\_408\_příloha\_2\_Smlouva\_elektrická\_trakce\_ČD\_srovnávací\_tabulka.xlsx)

Vzhledem k obsáhlosti (122 stran, 6,608 MB) je příloha č. 1 (Smlouva o veřejných službách v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou k zajištění dopravní obslužnosti vlaky regionální dopravy v rámci elektrické trakce) pouze v elektronické podobě.

Zodpovídá: vedoucí ODSH - JUDr. Andrea Tetourová

Termín kontroly: 30. 11. 2023

Termín splnění: 30. 11. 2023