

JIHOČESKÝ KRAJ

KRAJSKÝ ÚŘAD

Odbor kancelář hejtmana

Úsek vedoucího odboru

U Zimního stadionu 1952/2

370 76 České Budějovice



KUCBX01BNIDM

Váš dopis zn.:

Ze dne:

28. 2. 2024

Naše č. j.:

KUJCK 35831/2024

Sp. zn.:

KHEJ 23152/2024/kakr SO

Vyřizuje:

Bc. Kamila Křížová

Telefon:

386 720 225

E-mail:

krizovak@kraj-jihocesky.cz

Datum:

12. 3. 2024

Poskytnutí informací podle § 14 odst. 5 písm. d) zákona č. 106/1999 Sb.

Vážený pane,

Krajský úřad Jihočeského kraje obdržel dne 28. 2. 2024 Vaši opakovanou žádost o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, ze dne 28. 2. 2024, v níž požadujete poskytnutí následujících informací:

1. Žádám zaslat kopii Rozhodnutí Krajského úřadu Jihočeského kraje, které krajský úřad vydal či teprve vydá ve správním řízení zahájené z moci úřední ze dne 23.1. 2024 pod č. j. KUJCK 11561/2024, určeném městu Protivín, IČO 250 023 ve věci přestupku dle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Dle sdělení krajského úřadu, mě jako oznamovateli podnětu, jsem dne 2.2. 2024 obdržel informaci, že správní řízení z moci úřední zahájil Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor ekonomický, svým oznámením ze dne 23. 1. 2024, č. j. KUJCK 11561/2024, určeném městu Protivín, IČO 250 023, ve věci přestupku dle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Vycházím tedy z praxe, kdy běžně většina správních řízení je ukončena Rozhodnutím správního orgánu do 30 dnů od zahájení. Proto si dovoluji o toto Rozhodnutí požádat a pokud správní orgán ještě správní řízení neukončil a nevydal Rozhodnutí, žádám jej tímto v rámci lhůty pro poskytnutí informace zaslat tehdy, až bude k dispozici k vyřízení této žádosti.

K výše uvedené žádosti Vám sdělujeme následující:

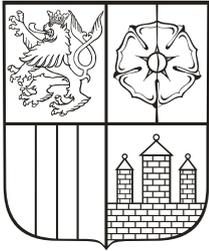
požadované Rozhodnutí Krajského úřadu Jihočeského kraje čj. KUJCK 243372024 ze dne 12. 3. 2024 Vám zasíláme v příloze. Lhůta pro vydání rozhodnutí je v ust. § 94 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, stanovena do 60 dnů ode dne zahájení řízení, v tomto případě je to od 23. 1. 2024 a končí tedy dne 23. 3. 2024.

S pozdravem

Mgr. Petr Podhola
vedoucí odboru KHEJ

Příloha

Rozhodnutí v řízení o přestupku čj. KUJCK 24337_2024.pdf



KRAJSKÝ ÚŘAD

JIHOČESKÝ KRAJ

Odbor ekonomický

Oddělení přezkumu a metodiky hospodaření obcí

U Zimního stadionu 1952/2

370 76 České Budějovice



KUCBX01BBU6L

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Naše č. j.:

Sp. zn.:

KUJCK 24337/2024

OEKO-PR 11501/2024/vlach

Město Protivín

Vážený pan

Jaromír Hlaváč

starosta města

Masarykovo náměstí 128

398 11 Protivín

Vyřizuje:

Ing. Eva Pártlová

Telefon:

386 720 961

E-mail:

partlova@kraj-jihocesky.cz

Datum:

12.03.2024

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor ekonomický, jako orgán věcně a místně příslušný dle ust. § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 250/2000 Sb.“) a § 62 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přestupcích“), ve věci přestupku dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb., kterého se mělo dopustit město Protivín, se sídlem Masarykovo náměstí 128, 398 11 Protivín,

rozhodl takto:

I.

Město Protivín, IČO 00250023, se sídlem Masarykovo náměstí 128, 398 11 Protivín, jako obviněný ve smyslu ust. § 68 a § 69 odst. 1 zákona o přestupcích (dále též „obviněný“) se **uznává vinným** ze spáchání přestupku dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb., kterého se dopustil dne 12.12.2023 tím, že v rozporu s ust. § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb., nezveřejnil návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024 (dále též „*upravená verze návrhu rozpočtu*“) v podobě v jaké byl předložen k projednání zastupitelstvu města, a to na internetových stránkách a na úřední desce města Protivín nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva města a současně neoznámil na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2024 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tento nezveřejněný návrh rozpočtu na rok 2024 byl projednáván na zasedání zastupitelstva města Protivín dne 12.12.2023.

II.

Za spáchání přestupku v článku I. výroku tohoto rozhodnutí se obviněnému ukládá dle ust. § 35 písm. b), ust. § 46 zákona o přestupcích a v souladu s ust. § 22a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. správní trest:

pokuta ve výši 3 000 Kč (slovy: třitisíce korun českých),

kterou je obviněný povinen uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5221124337.

III.

Obviněnému se dále ukládá podle § 95 odst. 1 zákona o přestupcích a vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, **povinnost nahradit náklady řízení ve výši 1 000 Kč.**

Náklady řízení je třeba uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí **na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5232124337.**

O d ů v o d n ě n í

I.

Řízení o přestupku dle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb. bylo v souladu s ust. § 78 odst 1 zákona o přestupcích zahájeno z moci úřední na základě podnětu doručeného Krajskému úřadu Jihočeského kraje dne 15.12.2023, dle něhož se město Protivín mělo dopustit přestupku porušením ust. § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. tím, že dne 12.12.2023 na veřejném zasedání zastupitelstva města Protivín předložilo zastupitelům k projednání, a zastupitelstvo města jej následně projednávalo, návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024, když tato verze návrhu rozpočtu dle citace z podnětu: „...*nebyla vůbec vyvěšena na úřední desce města, jak ukládá § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. Na úřední desce města navíc ani nebyla zveřejněna informace, kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby, kdy zveřejnění musí trvat až do zveřejnění rozpočtu.*“

Ustanovení § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. zní:

„Územní samosprávný celek zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku. Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu. Na úřední desce může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Územní samosprávný celek současně oznámí na úřední desce, kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Zveřejnění musí trvat až do zveřejnění rozpočtu. Přípomínky k návrhu rozpočtu mohou občané příslušného územního samosprávného celku uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.“

Na základě údajů získaných z doručeného podnětu a v souladu s ust. § 78 odst. 1 zákona o přestupcích, zahájil Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor ekonomický, správní řízení ve věci projednání přestupku dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb., ke kterému mělo dojít tím, že územní samosprávný celek nezveřejnil upravenou verzi návrhu rozpočtu na rok 2024, předloženou zastupitelstvu k projednání a následně projednávanou zastupitelstvem města Protivín, na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku a současně neoznámil na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2024 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Město Protivín v rozporu s ust. § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb nezveřejnilo upravenou verzi návrhu rozpočtu na rok 2024 na internetových stránkách a na úřední desce města Protivín nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva města dne 12.12.2023 a současně neoznámilo na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2024 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Správní orgán toto zjištění ověřil na základě shromážděných podkladů, což jsou dokumenty, které jsou součástí podnětu doručeného dne 15.12.2023 a dokumenty doručené finančním odborem Městského úřadu Protivín, a to: Návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024 a důvodová zpráva zveřejněná od 21.11.2023 do 08.01.2024, Zápis z jednání finančního výboru ze dne 08.12.2023, Materiál pro jednání RM dne 29.11.2023, usnesení rady města č. 257/2023 ze dne 29.11.2023, jehož přílohou je upravený návrh rozpočtu na rok 2024 oproti zveřejněnému návrhu rozpočtu na rok 2024, Materiál pro jednání ZM dne 12.12.2023, jehož předmětem je upravený návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024, Výpis z usnesení zastupitelstva města Protivín konaného dne 12.12.2023. Tyto podklady byly doručeny na Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor ekonomický, dne 07.02.2024 a jsou evidovány ve spisu Sp. zn.: OEKO-PŘ 11501/2024/vlach.

Z výše uvedených podkladů bylo prokázáno, že v rozporu s ust. § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. město Protivín nezveřejnilo upravený návrh rozpočtu na rok 2024 na internetových stránkách a na úřední desce města Protivín nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva města a současně neoznámilo na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2024 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tím se město Protivín dopustilo přestupku dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb., když oporu ke konstatování této skutečnosti lze objektivně spatřovat ve výkladu, uvedeném ve výtisku materiálu Zprávy Ministerstva financí České republiky pro finanční orgány obcí a krajů, číslo 2, ročník 2023, bod 3. Rozsah zveřejněného návrhu rozpočtu, čj. M-37026/2023/2203-2, ref. JUDr. A. Heřmanová, kde se uvádí:

„Zákon č. 250/2000 Sb. nestanoví, v jakém rozsahu třídění příjmů a výdajů podle rozpočtové skladby má být návrh rozpočtu sestaven, ukládá ale povinnost zveřejnit úplný návrh rozpočtu na internetových stránkách. Znění úplného návrhu rozpočtu zveřejněné na internetových stránkách může být podrobnější než užší rozsah návrhu zveřejněný na úřední desce, možné je ale i to, že úplné znění návrhu rozpočtu odpovídá zúženému rozsahu rozpočtu. Úplný návrh rozpočtu v podobě, v jaké byl zveřejněn na internetových stránkách, je předkládán k projednání zastupitelstvu.“

Současně je zde také explicitně vyjádřeno, že přestupkem podle § 22a zákona č. 250/2000 Sb. je též nezveřejnění oznámení na úřední desce, kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

O tom, že zastupitelstvu města Protivín byl předložen k projednání, a následně byl i zastupitelstvem projednáván, jiný než zveřejněný návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024 na zasedání zastupitelstva města dne 12.12.2023, svědčí i tyto skutečnosti:

- 1) V podkladech doručených zdejšímu krajskému úřadu finančním odborem Městského úřadu Protivín je doložen list označený jako:

„Materiál pro jednání ZM dne 12.12.2023.

Návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024.“

V dokumentech předložených podatelem doručeného podnětu je současně s totožným listem „Materiál pro jednání ZM dne 12.12.2023. Návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024.“ doložen též na to navazující dokument nazvaný „Odůvodnění“, kde jsou uvedeny tyto věty: *„Předložený návrh rozpočtu se částečně liší od zveřejněného. V průběhu této doby a zejména po projednání ve Finančním výboru a se starostou a radou města byly do návrhu zapracovány některé připomínky.“*

- 2) V pořízeném a potvrzeném zápisu ze zasedání zastupitelstva města Protivín dne 12.12.2023 je v bodě 2.4. Návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024, strana 14 shora, uvedena věta:

„Předložený návrh rozpočtu se částečně liší od zveřejněného.“

- 3) V průvodním dopise finančního odboru Městského úřadu Protivín, doručeném zdejšímu krajskému úřadu dne 07.02.2024 (na dopise je nesprávně uvedeno datum 5.4.2024), jehož součástí byly listinné podklady k projednávání předmětného přestupku dle § 22a zákona č. 250/2000 Sb., je uveden následující text:

„Návrh rozpočtu města zpracovala ve spolupráci se starostou města vedoucí finančního odboru. Návrh rozpočtu spolu s důvodovou zprávou v podrobném členění byl na pevné úřední desce a na úřední desce s dálkovým přístupem zveřejněn 21.11.2024 (správně mělo být 2023), tj. 21 dnů před plánovaným termínem schvalování v ZM.

V době zveřejnění bylo uskutečněno několik porad na úrovni starosty města, vedoucí finančního odboru a předsedy Finančního výboru města. Připomínky a požadavky na změny v návrhu rozpočtu na rok 2024 ze strany občanů nebo dalších orgánů města nebyly podány.

Výstupem z těchto porad byl materiál pro jednání Finančního výboru města a Rady města, který byl zpracován vedoucí finančního výboru (správně mělo být odboru). Oba orgány města se změnami souhlasily a dle toho byl upraven konečný návrh rozpočtu včetně důvodové zprávy pro jednání Zastupitelstva města.“

Město Protivín také žádným relevantním způsobem neprokázalo, že současně s návrhem rozpočtu města na rok 2024 bylo na úřední desce oznámeno kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Dle ust. § 22a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. lze za přestupek uložit pokutu do 1 000 000 Kč.

Dle ust. § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb. přestupky podle tohoto zákona, kterých se dopustila obec nebo dobrovolný svazek obcí, jehož členem není hlavní město Praha, v prvním stupni projednává v přenesené působnosti krajský úřad, v jehož správním obvodu se obec nachází, nebo v jehož správním obvodu má dobrovolný svazek obcí sídlo. Dle ust. § 22b odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil.

Na základě ust. § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb. přestupek města Protivín, IČO 00250023, tedy v prvním stupni projednává Krajský úřad Jihočeského kraje (dále jen „*krajský úřad*“) jako orgán věcně a místně příslušný.

II.

Vzhledem k tomu, že bylo prokázáno, že se město Protivín dopustilo shora uvedeného přestupku, byla mu dle ust. § 22a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. uložena pokuta na spodní hranici stanovené sazby ve výši 3 000 Kč.

Odpovědnost za přestupek u právnických osob je podle zákona o přestupcích konstruována jako odpovědnost objektivní. Dle ust. § 21 odst. 1 zákona o přestupcích právnická osoba za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby přestupku zabránila. V daném případě nebylo prokázáno, že by město Protivín vynaložilo veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránilo.

Obviněný svým výše uvedeným jednáním spáchal přestupek dle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb., za který je také odpovědný. V daném případě tak správní orgán uložil v souladu s ust. § 35 písm. b) zákona o přestupcích pokutu.

Při rozhodování o výši pokuty vzal krajský úřad v úvahu všechny okolnosti případu. Také vycházel z faktu, že město Protivín nespáchalo přestupek úmyslně, ale pouze z nedbalosti. Krajský úřad tak považuje výši pokuty 3 000 Kč za přiměřenou a věří, že i v této výši uložená pokuta bude dostatečným ponaučením pro město a pochybení, které je předmětem přestupku, se nebude opakovat.

Pokutu je město Protivín povinno uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí bezhotovostním převodem na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5221124337.

III.

Dle ust. § 95 odst. 1 zákona o přestupcích uloží správní orgán účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou. Prováděcí právní předpis stanoví výši paušální částky nákladů řízení a výši paušální částky nákladů řízení ve zvláště složitých případech nebo byl-li přibrán znalec.

Prováděcím předpisem je v tomto případě vyhláška Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení (dále jen „*vyhl. č. 520/2005 Sb.*“). Dle ust. § 6 odst. 1 této vyhlášky paušální částka nákladů správního řízení, které účastník vyvolal porušením své právní povinnosti, činí 1 000 Kč.

Vzhledem k tomu, že se město Protivín dopustilo přestupku dle ust. § 22a odst 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb. tím, že nezveřejnilo upravenou verzi návrhu rozpočtu na rok 2024 na internetových stránkách a na úřední desce města Protivín nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva města a současně neoznámilo na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2024 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby, tedy vyvolalo správní řízení porušením své právní povinnosti, byla mu v souladu s ust. § 95 odst. 1 zákona o přestupcích uložena povinnost náklady řízení nahradit. V souladu s ust. § 6 odst. 1 vyhl. č. 520/2005 Sb. činí částka nákladů řízení 1 000 Kč.

Náhradu nákladů řízení je město Protivín povinno uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí bezhotovostním převodem na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5232124337.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat do patnácti dnů ode dne jeho doručení odvolání k Ministerstvu financí prostřednictvím Krajského úřadu Jihočeského kraje, ekonomického odboru, U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice. Lhůta pro podání odvolání běží ode dne následujícího po dni doručení tohoto rozhodnutí. Podané odvolání má odkladný účinek.

Ing. Lubomír Bednář
vedoucí oddělení