

Státní politika vůči NNO na léta 2015 - 2020

Jihočeské setkání NNO

dne 21. 9.2015

JUDr.Hana Frištenská
tajemnice Rady vlády pro NNO

Kdo je RVNNO

- ◉ Poradní orgán vlády pro mezirezortní politiku vůči NNO
- ◉ Nemá výkonné pravomoci
- ◉ Je iniciativní, koordinační, monitorující platformou, pracující pro a prostřednictvím vlády ČR
- ◉ Zabývá se obecnými otázkami NNO
- ◉ V čele vždy člen vlády, nyní ministr Jiří Diensbier

RVNNO a její předsedové

- o založena 1992 jako Rada pro nadace – předseda Jan Koukal(ODS),
- o 1993 – 1996 Igor Němec, ministr bez portfeje (ODS), Rada nečinná
- o 1996 – 1998 Pavel Bratinka, místopředseda vlády (ODA)
- o 1998 Vladimír Mlynář (úřednická vláda)
- o 1999 - 2002 Karel Březina, ministr bez portfeje (ČSSD)
- o 2002 – 2003 Jaromír Bašta, ministr bez portfeje (ČSSD)
- o 2003 – 2004 Petr Mareš, místopředseda vlády (US-DEU)
- o 2004 - 2006 Pavel Němec.ministr spravedlnosti (US)
- o 2006 Petr Nečas, ministr práce a soc.věcí (ODS)
- o 2007 – 2008 Džamila Stehlíková, ministryně pro lidská práva a národnostní menšiny (Zelení)
- o 2009 – 2010 Michael Kocáb, ministr pro lidská práva
- o 2010 Jan Fischer, předseda vlády (úřednická vláda)
- o 2010 - 2011 RVNNO bez předsedy
- o 2011- 2012 Jaromír Drábek, ministr práce a soc. věcí (TOP 09)
- o 2013 Ludmila Mullerová, ministryně práce a soc. věcí (TOP 09)
- o 2013 Martin Pecina, ministr vnitra (úřednická vláda)
- o 2014 a dále Jiří Dienstbier, ministr pro lidská práva a rovné příležitosti a legislativu (ČSSD)

- Vláda svým usnesením ze dne 29. července 2015 č. 608 na návrh ministra Dienstbiera, tedy RVNNO, schválila **Státní politiku vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 - 2020.**

Hlavní cíl:

Vymezit politiku státu vůči NNO koncepčním dokumentem, schváleným vládou, který bude sloužit jako východisko pro rozvoj a monitoring koncepčních opatření, která může stát a jeho orgány uplatňovat ve prospěch trvalé udržitelnosti NNO a jejich role ve společnosti.

Jak byl návrh připravován

- Pracovní skupina VLF – srpen 2014 - červen 2015
- Oba výbory RVNNO – 2014 / 2015
- Rada vlády pro NNO – zasedání 2014 / 2015
- Dva kulaté stoly s zástupci NNO (8. 1. 2015, 4. 6. 2015)
- Seminář se zástupci zastřešujících NNO (17. 2. 2015)
- Předběžné jednání se zainteresovanými ministerstvy (17. 3. 2015)
- Setkání se zástupci krajských úřadů (22. 4. 2015)
- Připomínkové řízení (19. 5. 2015 – 8. 6. 2015)
- Vypořádání připomínek 30.6.2015
- Schválení vládou dne 29.7.2015

Obsah

- **1 NNO v ČR**
- 1.1. NNO v ČR a jejich typologie
- 1.2. Makroekonomické ukazatele o NNO
- 1.3. Lidské zdroje v NNO
- 1.4. Sítě a střechy NNO
- **2. Současná státní politika vůči NNO**
- 2.1. Sledování dat o NNO a vymezení NNO z hlediska státní politiky
- 2.2. Legislativa vůči NNO a její vývoj
- 2.3. Vícezdrojové financování aktivit NNO
- 2.4. Spolupráce státních orgánů a NNO a její institucionální zajištění
- **3. Politika státu vůči NNO do roku 2020**
- 3.1. Principy, východiska a opatření státní politiky vůči NNO od roku 2015 do roku 2020

Základní principy státní politiky

- **Vláda podporuje trvalou udržitelnost silných, rozmanitých a nezávislých NNO**
- **Vláda usiluje o efektivní a transparentní navrhování státních politik vůči NNO včetně legislativních opatření, financování i jejich institucionální zajištění**
- **Vláda podporuje dobrovolnictví a dárcovství jako projev občanské participace na věcech veřejných**
- **Vláda bude podporovat rozvoj efektivního a smysluplného partnerství a spolupráce s NNO**

Princip:

Vláda podporuje trvalou udržitelnost silných, rozmanitých a nezávislých NNO

Východiska:

- Respekt k nezávislosti NNO
- Přiměřený komfort NNO v právním řádu
- Členění NNO z hlediska jejich funkcí

Princip:

Vláda usiluje o efektivní a transparentní navrhování státních politik vůči NNO včetně legislativních opatření, financování i jejich institucionální zajištění

Východiska:

- Podpora ze státního rozpočtu rozumným a spravedlivým způsobem, včetně podpory režijních nákladů
- Transparentnost NNO , které čerpají podporu ze státního rozpočtu
- Dostupnost informací a dat o NNO pro veřejnost
- Podpora sociálního podnikání

Princip:

Vláda podporuje dobrovolnictví a dárcovství jako projev občanské participace na věcech veřejných

Východiska:

- Podpora dobrovolnictví, včetně započítávání dobrovolnické práce do kofinancování státem podpořených aktivit
- Podpora individuálního dárcovství
- Podpora firemního dárcovství

Princip:

**Vláda bude podporovat rozvoj efektivního a
smysluplného partnerství a spolupráce s NNO**

Východiska:

- Spolupráce ústředních orgánů s NNO prostřednictvím sítí a střež
- Požadavek profesionalizace, kde je žádoucí a požadavek reprezentativnosti tam, kde jde o členské NNO

Opatření vlády

- Na východiska, která přinášejí informaci, čeho je třeba dosáhnout, navazuje návrh opatření, což už je odpověď na otázku jak a kdo toho dosáhne.
- Některá opatření se vztahují k několika východiskům zároveň
- Většina opatření jsou na „dva kroky“

Východiska:

- 1. Respekt k nezávislosti NNO**
- 2. Přiměřený komfort NNO v právním řádu**
- 3. Členění NNO z hlediska jejich funkcí**

- Předsedovi RVNNO průběžně monitorovat a připomínkovat legislativní návrhy, politiky a strategie z hlediska zajištění přiměřené nezávislosti nestátních neziskových organizací,
- Předsedovi RVNNO průběžně ve spolupráci s ministrem spravedlnosti monitorovat a vyhodnocovat dopady zákona o statusu veřejné prospěšnosti po nabytí jeho účinnosti;

Východiska 1,2, a 3

- ministři spravedlnosti ve spolupráci s předsedou Rady vlády pro nestátní neziskové organizace do 31. prosince 2017 zajistit na úrovni rejstříkových soudů, aby nestátní neziskové organizace plnily své zákonné povinnosti vůči veřejným rejstříkům;
- ministrům průběžně rozlišovat v podmínkách dotačních řízení mezi nestátními neziskovými organizacemi, které jsou zájmovými a pracujícími převážně pro své členy, a ostatními nestátními neziskovými organizacemi, které poskytují služby široké veřejnosti nebo obecně vymezeným cílovým skupinám nebo finanční podporu pro takové aktivity,

Východiska:

- 4. Podpora ze státního rozpočtu rozumným a spravedlivým způsobem, včetně podpory režijních nákladů**
- 5. Transparentnost NNO , které čerpají podporu ze státního rozpočtu**
- 6. Dostupnost informací a dat o NNO pro veřejnost**
- 7. Podpora sociálního podnikání**

- Předsedovi RVNNO do 31. prosince 2015 ve spolupráci s předsedou Českého statistického úřadu založit stálou pracovní skupinu k podpoře rozvoje Satelitního účtu neziskových institucí, vedeného Českým statistickým úřadem, připravit rozšíření údaje, které jsou v něm sledovány, a zahrnout dobrovolnictví, které je viditelnou součástí ekonomické produkce, do standardních ekonomických indikátorů,
- Předsedovi RVNNO do 30. dubna 2016 zpracovat a vládě předložit nové Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a zakotvit v nich povinnost nestátních neziskových organizací, které žádají o státní dotace, provozovat své internetové stránky,

Východiska 4,5,6 a 7

- Předsedovi RVNNO každoročně do 31. května sledovat a informovat vládu o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na následující rok,

Východiska 4,5,6 a 7

- Předsedovi RVNNO do 30. června 2016 jednat s 1. místopředsedou vlády pro ekonomiku a ministrem financí o možnosti zjednodušení zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, s ohledem na nestátní neziskové organizace a jejich účetnictví,
- Předsedovi RVNNO do 31. října 2017 ve spolupráci s 1. místopředsedou vlády pro ekonomiku a ministrem financí a v návaznosti na přijetí zákona o statusu veřejné prospěšnosti navrhnout přiměřené daňové výhody pro právnické osoby s tímto statusem,

Východiska 4, 5, 6 a 7

- Ministryni pro místní rozvoj ve spolupráci s předsedou RVNNO průběžně sledovat úspěšnost nestátních neziskových organizací při získávání podpory z Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020 a spolupracovat s řídicími orgány operačních programů tak, aby se zvýšil počet konečných příjemců z řad nestátních neziskových organizací alespoň na 4 % z celkového počtu registrovaných nestátních neziskových organizací,

Východiska 4,5,6 a 7

- Ministrům průběžně zajišťovat, aby nedílnou součástí národních dotací či dotací z Evropských strukturálních a investičních fondů, určených pro konečné příjemce z řad nestátních neziskových organizací, byly finanční prostředky určené na tzv. provozní výdaje, především na osobní náklady potřebných provozních zaměstnanců tam, kde je vyžadována profesionalizace při poskytování služeb a nakládání s dotacemi ze státního rozpočtu,
- Ministrům důsledně využívat v rozhodnutích o poskytnutí dotace možnosti nástroje „méně závažných podmínek“ tak, aby se minimalizovalo riziko porušení rozpočtové kázně;

Východiska:

8. Podpora dobrovolnictví, včetně započítávání dobrovolnické práce do kofinancování státem podpořených aktivit

9. Podpora individuálního dárcovství

10. Podpora firemního dárcovství

- předsedovi RVNNO do 31. prosince 2016 připravit a vládě předložit návrh státní podpory rozvoje firemního dárcovství,
- předsedovi RVNNO do 31. prosince 2018 ve spolupráci s 1. místopředsedou vlády pro ekonomiku a ministrem financí připravit a vládě předložit návrh odpočtu části daru z daně z příjmů fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní nestátní neziskovou organizaci po dobu nejméně 5 let,
- ministři vnitra ve spolupráci předsedou Rady vlády pro nestátní neziskové organizace do 30 dubna 2016 zpracovat metodiku akreditace a podpory dobrovolnických center a od roku 2017 rozšířit výběrové dotační řízení o dotační program pro dobrovolnická centra

Východiska 8,9 a 10

- ministři školství, mládeže a tělovýchovy ve spolupráci s předsedou Rady vlády pro nestátní neziskové organizace do 31. prosince 2018 připravit informaci o dobrovolnictví a dárcovství a zprostředkovat ji žákům základních a středních škol;
- ministrům do 31. prosince 2017 po nabytí účinnosti připravovaného zákona o dobrovolnictví zavést započítávání hodnoty dobrovolnické práce podle tohoto zákona do spolufinancování projektů nestátních neziskových organizací, podpořených státním rozpočtem,

Východiska:

11. Spolupráce ústředních orgánů s NNO prostřednictvím sítí a střeš

12. Požadavek profesionalizace, kde je žádoucí a požadavek reprezentativnosti tam, kde jde o členské NNO

- Předsedovi RVNNO do 31. prosince 2015 připravit změnu Statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, která umožní, aby byli do činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejích výborů zapojeni také odborníci ze zájmových spolků, jako jsou dobrovolní hasiči či další členské organizace tradičního typu,
- Předsedovi RVNNO do 30. dubna 2016 zpracovat kritéria výběru zastřešujících nestátních neziskových organizací, která zajistí jejich legitimitu k dlouhodobé spolupráci, a doporučit je členům vlády a vedoucímu Úřadu vlády,

Východiska 11 a 12

- ministrům do 31. listopadu 2020 uzavírat postupně smlouvy o dlouhodobé spolupráci s vybranými strategickými partnery z řad nestátních neziskových organizací,
- ministrům do 31. prosince 2016 zařadit partnery vybrané podle bodu V/a této přílohy usnesení mezi připomínková místa při přípravě legislativních návrhů a politik, které se jich týkají,
- předsedovi RVNNO do 30. září 2016 připravit výběrové dotační řízení v každoroční výši 3.000.000 Kč pro celostátní mezioborové sítě nestátních neziskových organizací a vyhlásit jej v roce 2016 pro rok 2017,

Co bude dál

Usnesení vlády termínuje jednotlivé úkoly podle náročnosti

- ◉ Do konce roku bude připraven nový statut RVNNO a vznikne pracovní skupina na „velká data“.
- ◉ Do dubna 2016 vymezení, co jsou sítě a střechy NNO pro ministerstva
- ◉ Do poloviny roku 2016 bude připraveno vyhlášení dotačního titulu ÚV pro sítě a střechy
- ◉ Do konce roku 2016 pro vládu návrh podpory rozvoje firemního dárcovství
- ◉ Příprava dalších dlouhodobějších úkolů
- ◉ Kontinuální plnění průběžných úkolů

Děkuji Vám za pozornost

<http://rvnno.vlada.cz>