



JIHOČESKÝ KRAJ

KRAJSKÝ ÚŘAD
Odbor kancelář hejtmana
Úsek vedoucího odboru
U Zimního stadionu 1952/2
370 76 České Budějovice



KUCBX00YSUFV

Váš dopis zn.:

Ze dne: 2. 3. 2021
Naše č. j.: KUJCK 29000/2021
Sp. zn.: KHEJ 27489/2021/kakr SO

Vyřizuje: Bc. Kamila Křížová
Telefon: 386 720 225
E-mail: krizovak@kraj-jihocesky.cz

Datum: 5. 3. 2021

Sdělení o odložení žádosti

Vážený pane,

Krajský úřad Jihočeského kraje obdržel dne 2. 3. 2021 Vaši žádost o poskytnutí informací ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon o svobodném přístupu k informacím“), ve které požadujete následující informace:

1) Je možné, aby zastupitelstvo obce svěřilo pozemky ve vlastnictví obce bez řádně zveřejněného záměru? a schválení na veřejné schůzi zastupitelstva a zcela logicky bez zápisu usnesení zastupitelstva? Jedná se o (ornou půdu, trvalý travní porost, ostatní plocha atd.) Soukromé firmě, která na těchto pozemcích hospodář a má z nich ekonomický prospěch.

2) Zastupitele obce jsem upozornil na nezákonné jednání a dostal jsem odpověď prostřednictvím datové schránky, že zastupitelstvo obce i nadále ponechá pozemky současnému uživateli na základě jakéhosi "bezesmluvního užívání" Je toto možné?

Krajský úřad jako povinný subjekt dle zákona Vaši žádost přezkoumal, a dospěl k závěru, že její části není možné vyhovět, neboť požadované informace se nevztahují k působnosti povinného subjektu.

V systému veřejné správy, který je užíván v České republice, vykonávají obce dvojí působnost, a to samostatnou a přenesenou. Tomuto modelu se také říká spojený model veřejné správy. Do oblasti samostatné působnosti (výkonu práva obcí na samosprávu) patří dle ustanovení § 35 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (dále též „zákon o obcích“) *záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěřil zákon.*

Dle ustanovení § 35 odst. 2 patří dále do samostatné působnosti obcí patří *zejména záležitosti uvedené v § 84, 85 a 102, s výjimkou vydávání nařízení obce. Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu dále pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.* Výše citovaná ustanovení § 84, 85 a 102 zákona o obcích pak rozdělují příslušné pravomoci mezi zastupitelstvo obce a radu obce.

Do oblasti přenesené působnosti (výkonu státní správy, který byl na obce přenesen ze státu na základě zákona) pak patří ty oblasti, o kterých každý jednotlivý zákon říká, že jde o přenesenou působnost, kterou vykonávají obce (případně jen některé určené obce).

Lze to demonstrovat na příkladu, kdy rozhodování o výstavbě chodníku, opravě budovy ve vlastnictví obce, anebo o nákupu movitých věcí, rozhoduje jen a pouze příslušný orgán obce, a je na jeho rozhodnutí zda daná jednání učiní, anebo nikoli, případně jak velkou finanční částku je ochoten vynaložit. Případný přezkum je však omezen, neboť je nutné respektovat právo obcí na samosprávu, tedy na právo v rámci kterého se orgány obcí mohou sami rozhodnout, jak budou postupovat. Přezkum je proto typicky omezen na otázku, zda o daném právním jednání rozhodoval příslušný orgán, a zda byl dodržen zákonem stanovený postup (pokud například jednání předchází povinné předchozí zveřejnění záměru takového jednání). Pokud například někdo požádá o prodej pozemku obce (chce jej odkoupit), avšak zastupitelstvo obce jako příslušný orgán s takovým postupem nesouhlasí, nelze toto rozhodnutí žádným způsobem změnit, neboť takový postup by byl zásahem do práva na samosprávu.

V případě výkonu přenesené působnosti jde typicky o úřední rozhodování, při kterém je obec (resp. její orgán, obecní úřad) vázán příslušnými (zvláštními) právními předpisy. Např. v případě vydávání různých správních rozhodnutí není rozhodující, zda obec takové jednání chce či nechce učinit, ale pouze to, zda účastník řízení splnil zákonem stanovené podmínky, anebo nikoli. Může jít například o evidenci obyvatel nebo vydávání povolení ke kácení dřevin rostoucích mimo les. Zde je paleta nástrojů, kterými je možné zvrátit nebo přezkoumat příslušné rozhodnutí širší, neboť je typicky postupováno dle správního řádu, který zná řadu opravných prostředků a postupů, jak je možné nechat rozhodnutí orgánu obce přezkoumat jiným orgánem veřejné správy, v případě obcí pak typicky krajským úřadem jako nadřízeným orgánem.

Dle zákona o obcích platí, že dozor a kontrola nad jednotlivými oblastmi výkonu veřejné správy ze strany obcí je rozdělena, a to mezi Ministerstvo vnitra, kterému přísluší dozor a kontrola nad výkonem samostatné působnosti, a krajský úřad, kterému přísluší dozor a kontrola nad výkonem přenesené působnosti.

Vámi vznesené dotazy se týkají nakládání s majetkem obce, což je záležitost spadající do samostatné působnosti obcí. Krajský úřad v této oblasti není oprávněn činit žádné kroky, tedy ani poskytovat stanoviska či názory na danou problematiku. K výkladu zákona je v této věci povoláno Ministerstvo vnitra, potažmo příslušný soud.

V této souvislosti je možné obrátit se na Ministerstvo vnitra, Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (e-mailová adresa odbordk@mvcz.cz). Nemusí se nutně jednat o žádost o poskytnutí informací, odbor poskytuje odpovědi a konzultace i na dotazy vznesené mimo zákon o svobodném přístupu k informacím. Nicméně jak bylo naznačeno výše, pravomoci orgánů veřejné správy jsou v řadě případů omezené, neboť právu obcí na samosprávu je poskytována příslušná ochrana.

Dle ustanovení § 14 odst. 5 písm. c) zákona o svobodném přístupu k informacím platí: *Povinný subjekt ... v případě, že požadované informace se nevztahují k jeho působnosti, žádost odloží a tuto odůvodněnou skutečnost sdělí do 7 dnů ode dne doručení žádosti žadateli.* Vzhledem k tomu, že krajský úřad jako povinný subjekt v rámci poskytování informací shledal, že požadované informace se nevztahují k jeho působnosti, byla Vaše žádost o poskytnutí informací odložena, o čemž jste spraven tímto přípisem.

S pozdravem

Mgr. Petr Soukup
vedoucí odboru